

 РЕФОРМИРОВАНИЕ СТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ. ИТОГИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Законодательство в строительной сфере постоянно претерпевает изменения, вносятся различные поправки, теряют свою силу действующие нормы и правила, принимаются новые законопроекты. Об актуальных изменениях и грядущих перспективах специалистам отрасли рассказали эксперты вебинара, прошедшего в Консорциуме «Кодекс».

Были рассмотрены такие актуальные темы, как законодательство о саморегулируемых организациях в сфере строительства, формирование Национального реестра специалистов, техническое регулирование и стандартизация, промышленная безопасность и ряд других отраслевых вопросов.

Процедура госзакупок в строительстве станет эффективнее

Как отметила директор Департамента по правовому и законодательному обеспечению НОПРИЗ Юлия Васильева, 2017 год был весьма богат на различные законодательные инициативы, и в разработке некоторых из них НОПРИЗ принимал активное участие.

К самостоятельным разработкам, которые были одобрены Минстроем России, относятся изменения в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и концепция законопроекта об архитектурной деятельности. Также НОПРИЗ принимал участие в разработке проекта о законодательном введении института саморегулирования в негосударственную экспертизу.

«Необходимость внесения изменений в законодательство о контрактной системе в сфере закупок была обусловлена отсутствием норм, обеспечивающих эффективность своевременного и качественного выполнения инженерных изысканий, осуществления архитектурно-строительного проектирования и капитального строительства в соответствии с действующими правилами, нормами и регламентами, гарантирующими в том числе безопасность сооружений. В законопроекте будут предусмотрены условия о том, что Правительство РФ вправе установить основные и дополнительные требования по содержанию, составу, порядку разработки типовой документации об электронных подрядных торгах. Цель законопроекта – обеспечение эффективности закупок подрядных работ в сфере строительства, их гласности и прозрачности, безопасности зданий и сооружений, предотвращения коррупции», – рассказала Ю. Васильева.

Основные подходы, которые предлагаются законопроектом к процедуре проведения электронных подрядных торгов: сокращение времени на прием заявок (процедура их публичного открытия и оглашения не предусмотрена), рассмотрение комиссией первых частей заявок без сведений о предложенной цене, сокращение риска ценового демпинга и некачественного выполнения работ, единые требования к квалификации и качеству работ. Предполагается сле-

дующий алгоритм проведения торгов: извещение будет подаваться не позднее чем за 15 календарных дней, в первую часть заявки должны будут включаться приложения по качеству работ и квалификации, за исключением цены, которая будет включаться во вторую часть заявки, также в заявке должно быть обоснование возможности выполнить договор с указанной ценой, если она ниже предложенной. На этом настаивают проектировщики.

После рассмотрения комиссией первых частей заявок подписывается протокол о допуске/недопуске участника к дальнейшей процедуре закупки. Далее изучаются непосредственно ценовые предложения с применением антидемпинговых мер. По итогам выбирается победитель, предложивший наименьшую цену, заявка которого соответствует всем требованиям. Итоговый протокол публикуется в Единой информационной системе.

«На сегодняшний день по данному законопроекту проводятся общественные обсуждения, собираются предложения профессионального сообщества, после этого необходимо будет внести изменения в Федеральный закон о контрактной системе закупок, в подзаконные нормативно-правовые акты, в регламенты работы электронных площадок и доработать ЕИС, а также провести методическое сопровождение и обучение. Также мы предлагаем ввести антидемпинговые меры, требования к описанию объекта закупки подрядных работ, обязательное приложение в ЕИС информации о ходе исполнения отдельных этапов контрактов, а также понятие «коллективный участник» в случае проведения электронных подрядных торгов», – отметила Ю. Васильева.

Также по поручениям заместителя председателя Правительства РФ Дмитрия Козака от 3 июня 2014 года и 3 февраля 2017 года разработан законопроект «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части саморегулирования юридических лиц, осуществляющих деятельность по негосударственной экспертизе проектной документации (или) результатов инженерных изысканий». Это один из пунктов плана законопроектной деятельности Правительства РФ, и в скором времени законопроект будет внесен на рассмотрение в Государственную Думу. НОПРИЗ проводил по нему круглые столы с участием профессионального сообщества, где обсуждались все предлагаемые новеллы и прежде всего повышение требований к аттестации и сертификации, открытости работы экспертных организаций, а также создание системы ответственности за результаты проведения экспертизы проектной документации в случае причинения вреда.

«Предлагается распространить на организации, осуществляющие деятельность в сфере негосударственной экспертизы, положения Градостроительного кодекса о саморегулирующих, в том числе о разработке стандартов, устанавливающих требования к проведению экспертизы, и иных документов саморегулируемой организации с наложением определенных мер дисциплинарного воздействия. Устанавливаются минимальные требования к экспертным организациям, например, наличие в штате не менее пяти аттестованных специалистов с опытом работы не менее семи лет. Это создание системы гражданской ответственности», – пояснила Ю. Васильева.

Кроме этого, законопроект предусматривает, что экспертная саморегулируемая организация в своем составе должна иметь не менее 25 экспертных организаций – юридических лиц. Все они должны входить в Национальное объединение изыскателей и проектировщиков, которое будет наделено дополнительными полномочиями по ведению единого реестра специалистов в области негосударственной экспертизы.

По итогам рассмотрения законопроекта могут быть выявлены дополнительные новеллы. Например, урегулирование конфликта интересов (юридическое лицо не может одновременно и проектировать, и проводить самостоятельно экспертизу своих изысканий), минимальный размер взносов таких СРО, дополнительная ответственность экспертов, что позволит решить проблему качества негосударственной экспертизы, возникшую в последнее время. Предусмотрено, что вступит он в силу через шесть месяцев после принятия.

Еще один законопроект 2017 года – «Об архитектурной деятельности». Концепция была разработана НОПРИЗом и согласована Минстроем России, как и техническое задание на его подготовку.

«Основной идеей проекта является комплексное правовое урегулирование накопившихся за последние десятилетия проблем в сфере градостроительства и архитектуры, а также усиление роли архитектуры в формировании комфортной и привлекательной среды жизнедеятельности. Цель – обеспечение высокого качества архитектуры зданий и сооружений с помощью повышения профессионального статуса архитектора, расширения его роли в разработке и реализации инвестиционно-строительных проектов и повышение ответственности за формирование привлекательного архитектурного облика зданий», – пояснила Ю. Васильева. Новый закон, по мнению разработчиков, должен дополнить и расширить действующее законодательство об архитектурной деятельности.

Глобальная реформа саморегулируемых организаций

2016-2017 годы ознаменовались большими изменениями в Градостроительном кодексе. Так, с 1 июля 2017 года в соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» кардинально изменился подход к деятельности саморегулируемых организаций (СРО).

«Причинами реформирования института СРО прежде всего стало стремление к повышению финансовой прозрачности деятельности саморегулируемых организаций. Среди других причин – их регионализация, повышение роли персон-

альной ответственности физических лиц за качество выполненных работ и введение ответственности института СРО за неисполнение их членами госконтрактов. Заключать договоры строительного подряда и выполнять по ним работы теперь можно только при наличии выписки из реестра СРО, действует она всего месяц, и поэтому каждый раз при подписании контрактов ее нужно заново получать», – подчеркнул главный специалист-юриисконсульт Департамента нормативного и методического обеспечения Ассоциации «Национальное объединение строителей» Николай Хавка.

Изменился подход к членству в СРО. Сейчас оно связано не с конкретным видом строительных работ, а с их выполнением по договорам строительного подряда. Договоры должны быть заключены с определенными видами заказчиков: застройщиками, техническими заказчиками, региональными операторами, лицами, ответственными за эксплуатацию здания. Предметом таких договоров должно являться либо выполнение работ по строительству, реконструкции, эксплуатации и капитальному ремонту объекта капитального строительства (ОКС), либо выполнение функций технического заказчика. Сумма договоров – более трех миллионов рублей.

Без членства в СРО можно выполнять работы, если цена договора строительного подряда не превышает трех миллионов рублей. Также в СРО не нужно вступать физлицам, занимающимся строительством (капремонтом) индивидуального жилого дома, гаражей. Государственным и муниципальным предприятиям, а также юрлицам с долей участия государства (муниципалитета) более 50% не требуется быть членами СРО при выполнении таких работ для органов власти и организаций госсектора.

Формирование двух компенсационных фондов – фонда возмещения вреда и фонда обеспечения договорных обязательств – также стало важным законодательным изменением. Скорректированы правила их формирования. Регламентированы правила размещения средств указанных фондов в банках.

Если ранее минимальный взнос в компенсационный фонд возмещения вреда составлял 300

тысяч рублей, то сейчас он уменьшен до 100 тысяч рублей и дает право заключать договоры на сумму до 60 миллионов рублей. Минимальный взнос в фонд обеспечения договорных обязательств составляет 200 тысяч рублей. Это первый уровень ответственности. Всего же их предусмотрено пять.

За деятельностью строительных организаций создается тройная линия контроля – СРО, объединение СРО и государственный строительный надзор. Появились новые функции по контролю за соблюдением членами СРО требований законодательства, стандартов на процессы выполнения работ, утвержденных НОСТРОЙ, и за исполнением ими обязательств по контрактам. Если ранее СРО отвечала только за качество и безопасность выполненных работ и в случае их нарушения возмещала причиненный ущерб пострадавшим третьим лицам средствами из компенсационного фонда, то сейчас введена цель обеспечения членами СРО обязательств по договорам подряда, заключенным с использованием конкурентных способов определения подрядчиков (контрактами).

Такие обязательства определены Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения госу-

«...мы предлагаем ввести антидемпинговые меры, требования к описанию объекта закупки подрядных работ, обязательное приложение в ЕИС информации о ходе исполнения отдельных этапов контрактов, а также понятие "коллективный участник" в случае проведения электронных подрядных торгов».

Ю. Васильева,
директор Департамента по правовому
и законодательному обеспечению НОПРИЗ

