

## СТРОИТЕЛЬНЫЕ МАТЕРИАЛЫ: СТАНДАРТИЗАЦИЯ КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ

В конце января в Москве в рамках юбилейной 20-й специализированной выставки «Отечественные строительные материалы (ОСМ) – 2019» прошел одноименный Национальный отраслевой форум.

За годы своего существования форум успел стать главным ежегодным профессиональным событием отрасли промышленности строительных материалов, а выставка приобрела огромное значение для строительной индустрии, являясь, по сути, единственным в России смотром, отражающим реалии отечественного рынка строительных материалов.

Организаторами деловой программы выступили Министерство промышленности и торговли Российской Федерации и Ассоциация «Национальное объединение производителей строительных материалов, изделий и конструкций», Минстрой России в сотрудничестве с выставочной компанией ЕвроЭкспо и оператором деловой программы Онлайн-Медиа.

В числе гостей форума: представители Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства, Министерства транспорта, Росаккредитации, Росстандарта, Росавтодора, Ростехнадзора, Фонда развития промышленности, правительства Москвы, комитета по строительству администрации Санкт-Петербурга, корпорации «ТехноНИКОЛЬ», ПАО «СИБУР Холдинг», ЖК «Русал», ООО «Евраз холдинг», ЗАО «Евроцемент груп», Госкорпорации «Росатом», ГК «ЛСР», ОАО «РЖД», Национального исследовательского Московского государственного университета.

Деловая программа была ориентирована на обсуждение и поиск решения вопросов стимулирования сбыта продукции отечественных производителей, а также увязки развития отрасли с планами и потребностями строительного комплекса. Она позволила представителям органов государственной власти, местного самоуправления, застройщикам и производителям строительных материалов в формате открытого диалога обсудить наиболее острые вопросы в сфере развития отраслевого рынка, в том числе, связанные с процессами технического регулирования, стандартизации, оценки соответствия.

### Перспективы развития отрасли

Ключевым событием форума стало пленарное заседание «Итоги и перспективы развития отрасли промышленности строительных материалов. Национальные проекты в строительной индустрии». Были рассмотрены итоги работы отрасли за прошедший год, планы ее развития на текущий год, рациональное размещение новых производственных мощностей в стране, национальные проекты в стройиндустрии.

Модератором заседания выступил директор Департамента металлургии и материалов Министерства промышленности и торговли Российской Федерации П. Серватинский.

В пленарном заседании приняли участие: заместитель министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Д. Волков, руководитель Федеральной службы по аккредитации Российской Федерации А. Херсонцев, председатель совета Ассоциации НОПСМ, пре-

зидент ГК «Основа» А. Ручьев, президент корпорации «ТехноНИКОЛЬ» С. Колесников, член президиума, председатель комитета по строительству «Опоры России», общественный представитель Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей в сфере строительства Д. Котровский, вице-президент Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» Т. Минеева, первый вице-президент Российского союза строителей В. Дедюхин.

Открыл пленарное заседание доклад Д. Волкова «Национальный проект «Жилье и городская среда» как локомотив развития строительной индустрии». Он сообщил, что утвержден паспорт Национального проекта «Жилье и городская среда», который состоит из четырех федеральных проектов: «Ипотека», «Жилье», «Формирование комфортной городской среды» и «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного жилищного фонда».

Поставлена амбициозная цель строительства 120 млн м<sup>2</sup> жилья в год. Это должно обеспечить улучшение жилищных условий для 5 млн семей. В 2017 году улучшили жилищные условия примерно 3 млн семей. Для того чтобы этот рост состоялся, Минстрой продолжает работать по двум основным направлениям: первое – это субсидирование ипотеки; второе – субсидирование транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры, на эти цели планируется направить 265 млрд рублей.

По мнению докладчика, важной поддерживающей мерой является воссоздание системы стандартизации. На данном этапе она состоит из четырех основных элементов. Главные из них: своды правил (бывшие СНиПы) и национальные стандарты – ГОСТы, которые по-прежнему являются стандартами, хотя и действуют на добровольной основе.

«Мы продолжим заниматься вопросами ценообразования. В настоящее время Федеральная государственная информационная система ценообразования в строительстве (ФГИС ЦС) сдана в эксплуатацию. Это работающая система. Мы видим картинку приблизительно по 8 тыс. поставщиков. В 2018 году мы разослали приглашение участвовать в системе 16 тыс.

компаний. Будем с ними заниматься. Нормативный срок введения системы – 25 мая, возможно, мы будем просить его слегка перенести.

Также мы планируем сделать классификатор строительных ресурсов. Сейчас в нем больше 100 тыс. позиций. Надеемся, что это позволит отличить добросовестных поставщиков от недобросовестных», – отметил Д. Волков.

Темой выступления Д. Котровского стала роль предпринимательского сообщества в реализации национальных проектов.

Доклад Т. Минеевой был посвящен теме «Новые задачи и вызовы строительного сектора 2019–2024 гг. Пути решения».

В своем выступлении г-жа Минеева рассказала о том, какие трансформации ожидают строительный сектор с учетом последних законодательных изменений. «Бизнес готов и не безразличен – кто, как не он, сможет решить основные проблемы строительного сектора. «Деловая Россия» провела совместные заседания строительного комитета с финансовым, собрала все основные запросы с регионов. Так, если еще в 2018 году строительный рынок чувствовал себя достаточно уверенно: продажи каждый месяц превышали показатели предыдущего, а ставки по ипотеке держались на минимальном уровне так, что даже первый пакет поправок, ужесточающий правила игры на рынке, удалось пережить с минимальными потерями, то в декабре стало ясно, что плавного перехода на эскроу-счета не будет. Фактически строительная отрасль готовится полностью перестроиться на рельсы проектного финансирования в максимально короткие сроки и без должной подушки безопасности», – прокомментировала Т. Минеева.

«Для конкурентоспособности российских строительных материалов на зарубежных рынках сейчас есть много предпосылок – высокое качество выпускаемой продукции, соответствующее строгим мировым стандартам, конкурентоспособная цена, грамотное понимание сервиса, – отметил в своем выступлении С. Колесников. – Но для более успешного развития экспорта необходимо решить ряд серьезных вопросов. И в первую очередь это формулирование долгосрочной государственной стратегии в области субсидий. Наличие в течение 2,5 лет субсидий, направленных на поддержку экспортеров, позволило нам активизировать экспорт. Но ни у кого из производителей нет уверенности в том, что система будет продолжать действовать, что, например, препятствует запуску крупных проектов по адаптации продукции под требования внешних рынков».

### Декларации о соответствии вызывают доверие

О готовности испытательных центров и органов по сертификации к введению обязательных требований к строительной продукции рассказал А. Херсонцев.

Глава Росаккредитации напомнил, что до настоящего момента отсутствует технический регламент Евразийского экономического союза на строительную продукцию, модель оценки и подтверждения ее соответствия обязательным требованиям до конца не выстроена. На уровне национального законодательства этот пробел восполняется путем внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 года № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверж-

дение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии». Так, в 2016 году вступили в силу поправки, касающиеся обязательной сертификации цемента, в первой половине 2018 года – по радиаторам отопления, а в конце года – по обязательному декларированию строительных смесей и растворов, а также теплоизоляционных материалов. При этом важно изучать и внедрять новые методы испытаний и схемы подтверждения соответствия, готовить соответствующую инфраструктуру оценки соответствия.

«Обеспечивает ли введение обязательной сертификации и обязательного декларирования конкурентные преимущества для отечественных производителей? На мой взгляд, оно производит краткосрочный эффект, связанный с перестройкой логистики и технологии оценки соответствия. Внешние производители, безусловно, в состоянии выполнить обязательные требования, более того, как правило, даже в состоянии адаптироваться к ним быстрее отечественных. Исключение – когда в стандарты включаются более высокие требования к продукции, которых отечественный производитель уже достиг», – сказал руководитель национального органа по аккредитации.

А. Херсонцев напомнил участникам форума, что декларации о соответствии регистрируются Службой в уведомительном порядке по заявлению изготовителя, лица, уполномоченного изготовителем, либо, для декларирования партий продукции, – импортером или продавцом. Регистрация осуществляется через сервис электронной регистрации деклараций. Сервис был подготовлен к вступлению в силу с конца 2018 года новых требований по декларированию теплоизоляционных материалов, строительных смесей и растворов, и серьезных проблем в этом вопросе не наблюдается.

В настоящий момент во ФГИС Росаккредитации зарегистрировано более 2100 деклараций о соответствии на данную продукцию. Руководитель Службы подчеркнул, что законодательство не предусматривает проверку достоверности деклараций со стороны государственного органа при их регистрации и напомнил, что Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации предусмотрена ответственность заявителей за недостоверное декларирование продукции, если оно будет выявлено органами надзора на рынке.

«Беглый анализ показывает, что качество содержания деклараций в этой сфере очень высокое. Заявители относятся к их заполнению гораздо более ответственно и дисциплинированно, чем в ряде других сфер. Многие прикладывают к декларациям протоколы испытаний собственных производственных лабораторий. К лету мы проанализируем этот массив данных и представим отрасли свои выводы», – сообщил А. Херсонцев.

Руководитель Росаккредитации подчеркнул необходимость обеспечить компетентность сотрудников испытательных лабораторий и производителей, ответственных за процедуры подтверждения соответствия. «Спрос на количество и качество услуг по испытаниям и оценке соответствия в этой сфере будет расти. В связи с этим Национальный институт аккредитации Росаккредитации совместно с Международным институтом стратегического развития отраслевых экономик РУДН запустил программу повышения квалификации в области оценки соответствия строительных материалов», – напомнил А. Херсонцев.

«...строительная отрасль готовится полностью перестроиться на рельсы проектного финансирования в максимально короткие сроки и без должной подушки безопасности».

*Т. Минеева, вице-президент  
Общероссийской общественной  
организации «Деловая Россия»*

