



ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И СТАНДАРТИЗАЦИЯ: ОТВЕТ НА ЦИФРОВЫЕ ВЫЗОВЫ

12 марта 2019 года в рамках Недели российского бизнеса РСПП прошел Форум «Система технического регулирования в ЕАЭС: цифровые вызовы и глобальные возможности». Мероприятие было подготовлено и проведено Комитетом РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия.

Открывая форум, модератор мероприятия – первый заместитель председателя Комитета РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия А. Лоцманов отметил, что «накануне Недели российского бизнеса Комитетом РСПП проведен целый ряд крупных мероприятий, в ходе которых подробно обсуждались многие актуальные вопросы. В частности, 18 февраля совместно с профильными комитетами ТПП и Деловой России была проведена большая конференция по проблематике Евразийского экономического союза в области технического регулирования.

В мероприятии принял участие член Коллегии ЕЭК, министр по техническому регулированию Виктор Владимирович Назаренко. Сегодня он также расскажет о позиции Евразийской экономической комиссии по ряду актуальных вопросов.

11 марта в Технологическом университете МИРЭА была проведена традиционная, уже девятая конференция «ИТ-стандарт». Конференция собрала ИТ-специалистов ведущих российских компаний и представителей органов власти. Важно, что и на этом мероприятии, и на нашей сегодняшней конференции присутствует представительная делегация Германии.

Перед открытием форума прошло очередное заседание Совета по техническому регулированию и стандартизации для цифровой экономики, созданного Комитетом РСПП и Германским комитетом восточной экономики.

Вопросы, которые обсуждались на упомянутых мероприятиях, вошли в повестку дня сегодняшней конференции», – подчеркнул А. Лоцманов.

Как отметил в своем приветственном слове исполнительный вице-президент РСПП В. Черепов, организатор конференции – Комитет по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия – уже на протяжении 15 лет является одним из наиболее активных рабочих органов РСПП. При этом он эффективно взаимодействует с органами по стандартизации, экспертным сообществом и стран ЕС, и США, и Китая, ведет работу в рамках ЕАЭС, которая позволяет создавать общий рынок стран Евразийского экономического союза, привлекать к нему другие государства.

Приветствие участникам форума от лица Минпромторга огласил заместитель директора департамента государственной политики в области технического регулирования, стандартизации и обеспечения единства измерений Д. Гогтишвили.

ЕАЭС: процессы интеграции в новых условиях

Член Коллегии (министр) по техническому регулированию Евразийской экономической комиссии В. Назаренко в своем выступлении акцентировал внимание аудитории на установлении единых требований во взаимной торговле, озвучил основные задачи по формированию единого технического законодательства, аккредитации и оценки соответствия. Он также проанализировал ряд существующих проблем в сфере технического регулирования ЕАЭС, которые выявились в ходе правоприменительной практики, рассмотрел пути их решения.

Как отметил В. Назаренко, в ходе создания единой системы технического регулирования Союза проведена огромная экспертная работа. При этом выявлены новые риски, которые не были присущи национальным системам.

«Формулируя новые цели развития системы технического регулирования, мы тем не менее не должны забывать о необходимости завершить ранее начатые процессы, иначе отставание от запросов современной цифровой экономики будет только увеличиваться», – подчеркнул министр ЕЭК.

Среди основных проблемных вопросов, требующих решения, В. Назаренко выделил сохранение в государствах – членах Союза дополнительного национального регулирования для продукции, в отношении которой действуют технические регламенты Союза, многоуровневое нормирование требований безопасности в отдельных секторах, например, в сфере пищевой промышленности, а также затягивание сроков разработки новых технических регламентов.

В своем выступлении докладчик особое внимание уделил вопросам обеспеченности технических регламентов Союза современными межгосударственными стандартами, в первую очередь на методы испытаний. По мнению В. Назаренко, органы по стандартизации стран Союза должны развернуть системную работу по стандартизации с учетом приоритетной ориентации государств-членов на цифровую экономику. Координирующая роль в этой работе отводится Совету руководителей национальных органов по стандартизации Евразийского экономического союза.

В. Назаренко высказал мнение, что появление новых отраслей, прежде всего в сфере информационных технологий, обуславливает принципиальное изменение системы разработки и производства продукции. Не только создание, но и само существование товара на всем протяжении его жизненного цикла уже немыслимо без привязки к интернет-технологиям и современным стандартам.

Промышленный интернет вещей и экосистема «умного» производства должны быть обеспечены электронными библиотеками стандартов. Данные, содержащиеся в этих хранилищах, позволят на этапе разработки создавать цифровые двойники продукта, в режиме реального времени отслеживая, как изменение тех или иных его параметров окажет влияние на безопасность изделия и возможность оценки соответствия требованиям. «К тому же процесс создания стандартов, норм и правил должен быть изначально оцифрован, а стандарты приведены к машиночитаемому формату», – заявил министр ЕЭК.

В. Назаренко констатировал, что до настоящего времени не удалось создать единую эффективную систему защиты рынка от небезопасной импортной продукции. Серийная сертификация зарубежной продукции показала свою несостоятельность. Действия недобросовестных органов по сертификации и уполномоченных иностранными изготовителями лиц, отсутствие эффективных механизмов отмены документов, признанных необоснованно выданными, неурегулированность вопросов ответственности органов по оценке соответствия, включая испытательные лаборатории, за результаты их работ министр ЕЭК назвал в числе первоочередных проблем, требующих решения со стороны стран Союза и Комиссии.

Он также считает, что сейчас «нет необходимости включать какие-то новые соглашения. Нужно на уровне государств Союза, органов, ответственных за эти сферы, взяться за перезагрузку системы аккредитации и оценки соответствия. Следует провести ревизию Единого реестра органов по оценке соответствия, а затем – Единого реестра выданных или принятых документов об оценке соответствия, очистив их от некомпетентных органов и необоснованно выданных документов».

Министр ЕЭК особо подчеркнул, что в современных условиях защита внутреннего рынка от небезопасной продукции не просто остается основной задачей системы технического регулирования, но и приобретает все большую актуальность с учетом стремительного роста интернет-торговли и других новых способов взаимодействия производителя, продавца и потребителя. Это подтверждается опытом других интеграционных объединений, в частности Европейского союза.

Сейчас стоит задача гармонизировать в рамках Союза принципы и правила государственного надзора. Поэтому, по мнению В. Назаренко, необходимо регулярно и системно рассматривать на площадке Комиссии результаты деятельности национальных органов надзора и формировать направления их совместной работы. Организация четкого взаимодействия этих органов между собой, с таможенными органами, органами по аккредитации должна создать предпосылки для внедрения эффективных цифровых инструментов в практику государственного надзора.

Рынок оценки соответствия стремится к прозрачности

А. Херсонцев – руководитель Росаккредитации – проанализировал наиболее острые проблемы в сфере аккредитации, оценки соответствия, рассказал о работе своего ведомства по противодействию проникновению на рынок недоброкачественной продукции, фальшивых сертификатов соответствия, совершенствованию работы испытательных лабораторий. Он также поделился своим видением роли аккредитации и оценки соответствия в экономике цифровых платформ.

По словам главы национального органа по аккредитации, изменения в законодательстве, принятые в 2018 году, во многом содержат ответы на вызовы, которые стоят перед системой технического регулирования. В первую очередь они способствуют обеспечению доверия к результатам оценки соответствия. С этой точки зрения важны те изменения, которые происходят в контрольной деятельности Федеральной службы по аккредитации, у которой появились новые инструменты работы.

«Переход к полноценному применению риск-ориентированного подхода управляет ситуацией с “множественностью” аккредитованных лиц, недобросовестным поведением участников рынка», – отметил руководитель Росаккредитации.

Очень важно, что в Федеральном законе «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» появилась норма, согласно которой в случае отказа или уклонения от процедуры подтверждения компетентности аккредитованного лица действие аккредитации приостанавливается. По этому основанию во второй половине 2018 года Службой было принято девять решений о приостановлении аккредитации.

Также А. Херсонцев сообщил, что Министерством экономического развития России утверждены изменения в критерии аккредитации, которыми ограничивается работа экспертов по сертификации (экспертов-аудиторов) в нескольких органах по сертификации. «Это серьезным образом поднимет ценность профессии эксперта по сертификации, заставит задуматься о репутационных рисках при выдаче сертификатов без проведения испытаний», – отметил глава ведомства. Он особо подчеркнул, что решением Совета ЕЭК от 5 декабря 2018 года № 100 принята аналогичная норма. Этим документом установлено, что одним из условий включения органов по сертификации в Единый реестр органов по оценке соответствия ЕАЭС является отсутствие в штате лиц, допустивших нарушения. Речь идет о нарушениях, повлекших за собой выпуск в обращение продукции, не соответствующей обязательным требованиям, а также случаи массовой или систематической необоснованной выдачи документов по оценке соответствия. «Данная норма вступит в силу не позднее 1 июля и, по нашим оценкам, придаст дополнительный стимул для стабилизации обстановки на рынке оценки соответствия», – сказал А. Херсонцев. Он также высказал мнение, что в 2019 году

сохранится тенденция к уменьшению количества новых аккредитаций органов по сертификации в обязательной сфере, которая наблюдалась в предыдущие два года.

Руководитель Росаккредитации рассказал о перспективах цифровой экосистемы национальной системы аккредитации с точки зрения вызовов, стоящих перед экономической страной. «Сертификация и декларирование – это не просто процесс подтверждения соответствия, сегодня это создание новой информационной ценности относительно товарных потоков, производителей, мест расположения производств и номенклатуры продукции. В пяти странах ЕАЭС сформированы реестры деклараций и реестры сертификатов, которые являются справочником всех предприятий мира, поставляющих продукцию на нашу территорию. Очевидно, что в условиях цифровой экономики ценность этой информации будет возрастать», – выразил уверенность А. Херсонцев. По его словам, решение о формировании в стране единых реестров сертификатов и деклараций было правильным, теперь важно научиться вовлекать эти данные в экономический оборот, использовать в государственном управлении.

