

ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И СТАНДАРТИЗАЦИЯ: ПОИСК ОПТИМАЛЬНЫХ РЕШЕНИЙ

В начале апреля в Москве состоялся XI Международный семинар «Вопросы применения зарубежных и международных стандартов: от теории к практике». Его организаторам – АО «Кодекс» и Комитету РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия – удалось собрать очень представительный состав участников мероприятия. В числе спикеров семинара – руководители и специалисты ведущих международных и зарубежных национальных организаций по стандартизации, ЕАЭС, федеральных органов исполнительной власти, ведущих российских и иностранных компаний.

Высочайшая квалификация принявших участие в семинаре экспертов позволила глубоко и всесторонне рассмотреть целый ряд вопросов, чрезвычайно актуальных для представителей российской промышленности, прежде всего тех из них, кто ориентирован на освоение зарубежных рынков, создание и продвижение продуктов с высоким экспортным потенциалом.

Открывая семинар, первый заместитель председателя Комитета РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия А. Лоцманов отметил, что, несмотря на попытки ограничить участие России в работе международных организаций по стандартизации, Комитету РСПП и консорциуму «Кодекс» удается сохранять добрые и конструктивные взаимоотношения с зарубежными партнерами. Многие из них нашли возможность приехать в Москву и выступить перед участниками семинара, поделиться опытом. Столь же ценным можно назвать и участие в мероприятии представителей органов власти, которые уже много лет плодотворно сотрудничают с организаторами мероприятия.

В своем приветственном слове президент консорциума «Кодекс» С. Тихомиров отметил, что многие российские предприятия успешно применяют зарубежные и международные стандарты, в первую очередь при реализации масштабных проектов. Стремление выпускать свою продукцию на уровне мировых стандартов объясняет все возрастающий интерес российской промышленности к вопросам международной стандартизации. Кроме того, формирование и развитие цифровой экономики – мировой тренд. В этом же направлении движется и Россия. При этом уже очевидно, что стандартизация призвана стать важной составляющей такой экономики.

Семинар начался с видеообращения к его участникам генерального секретаря ИСО Николаса Флери.

Стандартизация и техническое регулирование: горизонты развития

Большое значение тесного сотрудничества с Международной организацией по стандартизации отметила в своем выступлении директор Департамента государственной политики в области технического регулирования, стандартизации и обеспечения единства измерений Минпромторга О. Мезенцева. Об актуальности совместной работы, в частности, гово-

рилось и на состоявшейся недавно встрече председателя Правительства России Д. Медведева с руководством ИСО, президентом Международной организации по стандартизации Джоном Уолтером.

В своем докладе О. Мезенцева также подробно остановилась на различных аспектах совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере стандартизации, основных направлениях развития правовой базы технического регулирования.

Минпромторг России 29 марта этого года внес в Правительство Российской Федерации проект федерального закона о внесении изменений в № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации». Директор департамента министерства познакомила участников семинара с основными положениями данного законопроекта, в значительной мере выработанными с учетом накопленной правоприменительной практики. Она, в частности, отметила, что предусматривается уточнение применяемой терминологии, расширение применения средств стандартизации при разработке и внедрении цифровых технологий, использование ФГИС Росстандарта. Законопроектом уточняются процедуры формирования проектных технических комитетов по стандартизации, функции комиссии по апелляциям.

О. Мезенцева подчеркнула, что сегодня новое важное направление работ по стандартизации связано с реализацией приоритетных национальных проектов. Ряд государственных программ уже имеет специальные разделы, затрагивающие вопросы стандартизации. Минпромторг ведет соответствующую работу по включению разделов по стандартизации и в другие государственные программы. Без применения отвечающих требованиям времени документов по стандартизации эффективность работы по выполнению данных стратегических программ существенно снизится.

Как безусловно положительный момент О. Мезенцева отметила создание в конце прошлого года Национального института стандартов. Это базовая экспертная площадка, которая обеспечит эффективное взаимодействие технических комитетов, упорядочит и оптимизирует процесс распространения документов по стандартизации.

Директор департамента Минпромторга также ответила на ряд вопросов участников семинара, которые касались в первую очередь проблем стандартизации в строительном комплексе, производстве строительных материалов.

Заместитель начальника отдела ЕЭК М. Муканов выступил с докладом «Система стандартизации в ЕАЭС: практические аспекты формирования перечней стандартов и технических регламентов ЕАЭС».

Он, в частности, рассказал об основных направлениях деятельности Совета руководителей государственных (национальных) органов по стандартизации государств – членов ЕАЭС. В этом плане показателен перечень проблем, которые обсуждались на заседаниях Совета в ноябре прошлого и марте этого года. На повестке дня стояли следующие вопросы:

- разработка порядка координации работ по стандартизации в рамках ЕАЭС в целях реализации технических регламентов ЕАЭС, в том числе для применения стандартов;

- организация оценки научно-технического уровня перечней стандартов к техническим регламентам ЕАЭС и программ по разработке межгосударственных стандартов и итогах научно-исследовательских работ по стандартизации в 2018 году;

- присоединение государств – членов ЕАЭС в соответствии с Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 года № 161 к межгосударственным стандартам в рамках разработки и актуализации перечней стандартов к техническим регламентам;

- синхронизация введения в действие и отмены межгосударственных стандартов на национальном уровне в государствах – членах ЕАЭС;

- обеспечение государств – членов ЕАЭС текстами не стандартизованных методик испытаний, включенных в Перечни стандартов к техническим регламентам ЕАЭС;

- решение актуальных вопросов взаимодействия Евразийской экономической комиссии и Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации.

Говоря об основных задачах в области установления единых обязательных требований и стандартизации, докладчик особо отметил необходимость совершенствования положений Договора о ЕАЭС. Речь, в частности, идет об обеспечении вступления в силу требования ТР ЕАЭС только при наличии стандарта, устанавливающего методы испытаний.

Не менее важная задача – создание действенного механизма своевременной корректировки требований технических регламентов ЕАЭС и перечней стандартов к ним.

Необходимо развернуть системную работу по стандартизации для реализации требований технических регламентов ЕАЭС. Речь идет прежде всего о совершенствовании подходов к межгосударственной стандартизации, координации работ между государствами – членами ЕАЭС, введении в практику новых механизмов финансирования работ по стандартизации, в том числе с участием ЕЭК. Нужно провести ревизию фонда ГОСТ и в первую очередь отмену устаревших и невостребованных ГОСТ.

Об основных правилах и принципах лицензионной политики МЭК участники семинара смогли узнать, ознакомившись с видеопрезентацией председателя Комитета по оценке соответствия МЭК Дэвида Хенлона.

Цифровая стандартизация: новые возможности

«Машиночитаемые стандарты: движение к цифровой стандартизации» – тема доклада и. о. директора Департамента печатных изданий ФГУП «Стандартинформ» П. Одинцова, ко-

торый, в частности, отметил, что цифровая стандартизация должна стать локомотивом цифровой экономики и как часть цифровой трансформации, и как механизм закрепления передового опыта цифрового развития в современных национальных стандартах.

Докладчик сформулировал основные задачи цифровой экономики в сфере стандартизации на ближайшую перспективу. Уже сейчас ведутся работы по подготовке проектов стандартов и технических регламентов, регулирующих сферу производства полного цикла продукции и использование технических решений, обеспечивающих информационное взаимодействие посредством машинных и когнитивных интерфейсов, включая интернет вещей. К IV кварталу 2019 года эти стандарты и технические регламенты должны быть приняты. Тогда уже к концу 2020 года может быть сформирована библиотека действующих национальных стандартов по приоритетным направлениям в машиночитаемом формате.

П. Одинцов также поделился своим видением основных проблем перевода стандартов в цифровую форму. По его мнению, серьезными препятствиями являются существующая организационно-распорядительная модель формирования фонда стандартов, а также ориентация действующих нормативных правовых актов на бумажный вариант документов фонда стандартов, отсутствие правового регулирования вопросов перевода фонда в машиночитаемый формат.

Налицо отсутствие комплекса технических актов, стандартов, правил, определяющих формат, структуру и правила формирования цифрового стандарта. У технических комитетов по стандартизации нет возможностей и инструментов для разработки изначально цифрового стандарта. Подбор, обучение персонала, осуществляющего работы по переводу фонда стандартов в электронный цифровой формат (ЭЦФ), и контроль за результатами работ также сегодня являются проблемными моментами. Как и недостаточная численность квалифицированного персонала, способного выполнить большой объем работ по переводу фонда стандартов в ЭЦФ.

Актуальность цифровой стандартизации в наши дни совершенно очевидна. В то же время ощущается недостаток знаний, практического опыта работы. Даже вопросы терминологии

в данной сфере подчас вызывают споры. Поэтому особенно информативным можно считать доклад президента консорциума «Кодекс» С. Тихомирова.

Системами «Техэксперт» (разработка АО «Кодекс»), в которых содержится обширный фонд нормативно-технической документации (НТД), сегодня пользуются многие крупнейшие компании нашей страны. Специалисты консорциума «Кодекс» хорошо знают потребности предприятий российской промышленности.

Докладчик отметил, что сегодня российским компаниям, конечно, нужны в первую очередь международные и зарубежные стандарты, а также межгосударственные и российские национальные документы по стандартизации. Специалисты компаний должны быть в курсе основных изменений в федеральном законодательстве. Промышленность нуждается в документации, которую разрабатывают научно-исследовательские институты. Безусловно, большое значение имеет и документация, которая разрабатывается внутри корпорации, предприятия. Весь этот массив – это тысячи документов. Конечно, в современных условиях такой объемный фонд должен существовать в электронном виде.

С. Тихомиров,
президент консорциума «Кодекс»

«Цифровой стандарт дает возможность применения новых подходов к управлению производством, к созданию систем управления жизненным циклом. Это не «волшебная палочка», а путь к новой стандартизации».

